



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)

П Р И К А З

*13 февраля 2025г.*

Москва

№

*47*

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 23 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241, приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных

платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за 2024 год.

Руководитель



А.В. Трембицкий

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору

от «19» февраля 2025 г. № 44

**Доклад  
о правоприменительной практике  
контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе  
по экологическому, технологическому и атомному надзору  
при осуществлении федерального государственного надзора в области  
безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ  
для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных  
дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов  
в метрополитенах, за 2024 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее – опасные технические устройства зданий и сооружений), подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 г. № 848 «Об утверждении Правил проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах – лифтах, подъёмных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках), эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах)»;

приказ Ростехнадзора от 17 февраля 2023 г. № 72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

**Федеральный государственный контроль (надзор)  
в области безопасного использования и содержания лифтов,  
подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров  
(движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,  
за исключением эскалаторов в метрополитенах**

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный

надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

В 2024 году количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 71 822. Федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 609 268 опасных технических устройств зданий и сооружений, в том числе количество учтённых лифтов составило 595 589, из них отработавших назначенный срок службы – 121 389 лифтов.

|                                 | Общее количество лифтов | Количество лифтов, отработавших назначенный срок службы | Доля лифтов, отработавших назначенный срок службы, % |
|---------------------------------|-------------------------|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| Алтайский край                  | 3 887                   | 789                                                     | 20,3 %                                               |
| Амурская область                | 1 883                   | 335                                                     | 17,7 %                                               |
| Архангельская область           | 3 254                   | 962                                                     | 29,5 %                                               |
| Астраханская область            | 3 669                   | 747                                                     | 20,3 %                                               |
| Белгородская область            | 6 759                   | 2 315                                                   | 34,2 %                                               |
| Брянская область                | 3 067                   | 565                                                     | 18,4 %                                               |
| Владимирская область            | 5 585                   | 1 620                                                   | 31,8 %                                               |
| Волгоградская область           | 10 122                  | 3 564                                                   | 35,2 %                                               |
| Вологодская область             | 4 261                   | 1 253                                                   | 29,4 %                                               |
| Воронежская область             | 11 925                  | 3 387                                                   | 28,4 %                                               |
| Донецкая Народная Республика    | 8 706                   | 6 416                                                   | 74 %                                                 |
| Еврейская автономная область    | 96                      | 6                                                       | 6,2 %                                                |
| Забайкальский край              | 1 392                   | 184                                                     | 13,2 %                                               |
| Ивановская область              | 2 385                   | 1 121                                                   | 47 %                                                 |
| Ингушская Республика            | 246                     | 0                                                       | 0 %                                                  |
| Иркутская область               | 6 856                   | 1 606                                                   | 23,4 %                                               |
| Кабардино-Балкарская Республика | 398                     | 76                                                      | 19,1 %                                               |
| Калининградская область         | 2 656                   | 94                                                      | 4,3 %                                                |
| Калужская область               | 4 482                   | 1 059                                                   | 24,6 %                                               |
| Камчатский край                 | 143                     | 8                                                       | 5,6 %                                                |
| Карачаево-Черкесская Республика | 664                     | 258                                                     | 38,8 %                                               |
| Кемеровская область             | 3 986                   | 184                                                     | 4,6 %                                                |
| Кировская область               | 4 385                   | 1 214                                                   | 27,7 %                                               |

|                                       | Общее<br>количество<br>лифтов | Количество лифтов,<br>отработавших<br>назначенный срок<br>службы | Доля лифтов,<br>отработавших<br>назначенный срок<br>службы, % |
|---------------------------------------|-------------------------------|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| Костромская область                   | 1 406                         | 647                                                              | 46 %                                                          |
| Краснодарский край                    | 11 566                        | 1 501                                                            | 14,5 %                                                        |
| Красноярский край                     | 15 964                        | 4 400                                                            | 27,5 %                                                        |
| Курганская область                    | 2 173                         | 859                                                              | 39,5 %                                                        |
| Курская область                       | 4 903                         | 1 100                                                            | 22,4 %                                                        |
| Ленинградская область                 | 7 660                         | 315                                                              | 4,1 %                                                         |
| Липецкая область                      | 4 364                         | 1 330                                                            | 30,5 %                                                        |
| Луганская Народная<br>Республика      | 1 678                         | 1 299                                                            | 91 %                                                          |
| Магаданская область                   | 176                           | 27                                                               | 15,3 %                                                        |
| Москва город                          | 101 113                       | 16 511                                                           | 16,7 %                                                        |
| Московская область                    | 57 335                        | 5 021                                                            | 8,8 %                                                         |
| Мурманская область                    | 2 925                         | 1 406                                                            | 48,1 %                                                        |
| Ненецкий АО                           | 159                           | 2                                                                | 1,2 %                                                         |
| Нижегородская область                 | 5 184                         | 86                                                               | 1,6 %                                                         |
| Новгородская область                  | 1 975                         | 698                                                              | 35,3 %                                                        |
| Новосибирская область                 | 13 200                        | 621                                                              | 5,11 %                                                        |
| Омская область                        | 2 972                         | 186                                                              | 6,66 %                                                        |
| Оренбургская область                  | 5 675                         | 1 154                                                            | 20,3 %                                                        |
| Орловская область                     | 3 381                         | 871                                                              | 25,8 %                                                        |
| Пензенская область                    | 5 614                         | 983                                                              | 17,5 %                                                        |
| Пермский край                         | 6 615                         | 1 735                                                            | 26,2 %                                                        |
| Приморский край                       | 5 511                         | 1 766                                                            | 32 %                                                          |
| Псковская область                     | 1 891                         | 512                                                              | 27 %                                                          |
| Республика Адыгея                     | 464                           | 86                                                               | 18,5 %                                                        |
| Республика Алтай                      | 53                            | 0                                                                | 0 %                                                           |
| Республика Башкортостан               | 3 508                         | 415                                                              | 11,9 %                                                        |
| Республика Бурятия                    | 756                           | 69                                                               | 9,1%                                                          |
| Республика Дагестан                   | 2 067                         | 592                                                              | 28,6 %                                                        |
| Республика Калмыкия                   | 226                           | 11                                                               | 4,9 %                                                         |
| Республика Карелия                    | 2 150                         | 915                                                              | 42,6 %                                                        |
| Республика Коми                       | 2 483                         | 688                                                              | 27,7 %                                                        |
| Республика Крым                       | 4 005                         | 1 049                                                            | 26,3 %                                                        |
| Республика Марий Эл                   | 2 299                         | 347                                                              | 15,1 %                                                        |
| Республика Мордовия                   | 2 357                         | 597                                                              | 25,3 %                                                        |
| Республика Саха (Якутия)              | 509                           | 1                                                                | 0,2 %                                                         |
| Республика Северная Осетия-<br>Алания | 537                           | 61                                                               | 11,4 %                                                        |
| Республика Татарстан                  | 12 155                        | 1 113                                                            | 9,2 %                                                         |
| Республика Тыва                       | 172                           | 59                                                               | 34,3 %                                                        |

|                        | Общее<br>количество<br>лифтов | Количество лифтов,<br>отработавших<br>назначенный срок<br>службы | Доля лифтов,<br>отработавших<br>назначенный срок<br>службы, % |
|------------------------|-------------------------------|------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| Республика Хакасия     | 1 826                         | 470                                                              | 25,8 %                                                        |
| Ростовская область     | 6 482                         | 1 161                                                            | 17,9 %                                                        |
| Рязанская область      | 4 971                         | 285                                                              | 5,7 %                                                         |
| Самарская область      | 10 320                        | 4 009                                                            | 39,2 %                                                        |
| Санкт-Петербург город  | 64 231                        | 7 058                                                            | 11,4 %                                                        |
| Саратовская область    | 10 405                        | 4 325                                                            | 41,6 %                                                        |
| Сахалинская область    | 422                           | 4                                                                | 0,95 %                                                        |
| Свердловская область   | 22 002                        | 3 903                                                            | 19,6 %                                                        |
| Севастополь город      | 2 372                         | 693                                                              | 29,2 %                                                        |
| Смоленская область     | 3 502                         | 1 419                                                            | 40,5 %                                                        |
| Ставропольский край    | 6 498                         | 1 190                                                            | 18,3 %                                                        |
| Тамбовская область     | 2 798                         | 800                                                              | 28,6 %                                                        |
| Тверская область       | 3 372                         | 1 012                                                            | 30 %                                                          |
| Томская область        | 5 202                         | 474                                                              | 9,1 %                                                         |
| Тульская область       | 3 028                         | 1 111                                                            | 36,7 %                                                        |
| Тюменская область      | 9 705                         | 691                                                              | 7,1 %                                                         |
| Удмуртская Республика  | 4 750                         | 1 543                                                            | 32,5 %                                                        |
| Ульяновская область    | 3 812                         | 2 076                                                            | 54,5 %                                                        |
| Хабаровский край       | 6 298                         | 1 770                                                            | 28,1 %                                                        |
| Ханты-Мансийский АО    | 8 188                         | 2 199                                                            | 26,9 %                                                        |
| Челябинская область    | 15 456                        | 4 320                                                            | 28 %                                                          |
| Чеченская Республика   | 340                           | 0                                                                | 0 %                                                           |
| Чувашская Республика   | 4 553                         | 1 389                                                            | 30,5 %                                                        |
| Чукотский АО           | 0                             | 0                                                                | 0 %                                                           |
| Ямало-Ненецкий АО      | 1 700                         | 82                                                               | 4,8 %                                                         |
| Ярославская область    | 5 368                         | 2 609                                                            | 49,7%                                                         |
| <b>Итого по России</b> | <b>595 589</b>                | <b>121 389</b>                                                   | <b>20, 1</b>                                                  |

Необходимо отметить, что текущие темпы замены лифтов, отработавших назначенный срок службы, недостаточны для решения задачи их полной замены в среднесрочной перспективе. *Справочно: динамика замены лифтов: в 2020 году заменён 17 871 лифт, в 2021 году – 16 219, в 2022 году – 11 225, в 2023 году – 8 176, в 2024 году – 9 326.*

За 2024 год на поднадзорных объектах произошло 5 аварий (в 2023 году – 7).

В целях снижения социальной напряженности при активном участии Ростехнадзора принято Решение Совета Евразийской экономической комиссии

«О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), которое в том числе определяет продление срока приведения лифтов в соответствие с требованиями технического регламента до 15 февраля 2030 г. В настоящее время указанное Решение Совета Евразийской экономической комиссии вступило в законную силу (от 29 ноября 2024 г. № 112).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

нарушение правил пользования;

ненадлежащая организация технического обслуживания и ремонта лифта в соответствии с руководством по эксплуатации изготовителя;

допуск владельцем к управлению и обслуживанию лифтом неквалифицированного персонала из числа своих сотрудников, а также сотрудников сторонней организации;

отсутствие назначенных лиц, ответственных за организацию эксплуатации, обслуживания и ремонта объектов;

низкая производственная дисциплина работников организации, осуществляющей обслуживание и ремонт объектов.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 411 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 256).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 5 602 правонарушения обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 235 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 44 раза, временный запрет деятельности – 21 раз.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложено 67 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3 130 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, следует отнести:

выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту лифтов неквалифицированным персоналом (отсутствие аттестации у руководителей и специалистов);

не организовано проведение периодического технического освидетельствования опасных технических устройств зданий и сооружений;

не обеспечено соблюдение требований руководств (инструкций) по эксплуатации заводов-изготовителей опасных технических устройств зданий и сооружений в части проведения осмотров и технического обслуживания.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2024 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении 2 067 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, было объявлено 2 249 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий в целях внедрения и обеспечения соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также

текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2024 году в поднадзорных организациях.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения порядка постановки на учёт опасных технических устройств зданий и сооружений;

разъяснения порядка назначения лица, ответственного за организацию безопасной эксплуатации лифтов;

разъяснения по вопросу установки в кабине лифта камеры видеонаблюдения;

неудовлетворительной работы лифтов в жилых домах;

невыполнения владельцами лифтов обязательных требований в части обеспечения исправного состояния лифтов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

неудовлетворительное качество проведения работ по обслуживанию и ремонту лифтов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведение информирования;

проведение профилактических мероприятий в форме объявления предостережения;

проведение внеплановых выездных проверок.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков

аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере государственного контроля (надзора) за опасными техническими устройствами зданий и сооружений;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.

---